

广东残疾人“十三五” 工作目标与思路

广东省残联 张永安

2017年6月1日

广东残疾人工作



发展现状及面临形势



“十三五”总体要求与主要目标



主要任务与工作措施



保障条件

一、发展现状及面临形势

1

我省残疾人基本情况和特点

——我省现有各类残疾人539.9万，约占全省总人口的5.86%。其中，听力残疾136.1万人，占25.21%；肢体残疾121.6万人，占22.52%；多重残疾115.7万人，占21.43%；视力残疾75.3万人，占13.95%；精神残疾52.5万人，占9.72%；智力残疾27.2万人，占5.04%；言语残疾11.5万人，占2.13%。

——年龄结构上，0-14岁的残疾人口40.17万，占7.44%；14-64岁220.86万，占40.87%；65岁及以上的279.09万人，占51.69%。

——残疾等级构成上，重度残疾人145.64万，占26.98%。

——持证残疾人136万。

一、发展现状及面临形势

2

残疾人生活保障水平明显改善

——2016年共有110万人次重度（一、二级）残疾人享受“两项补贴”，全省共发放补贴资金14.1亿元。困难残疾人生活补贴1800元/人·年、重度残疾人护理补贴1200元/人·年。2017年补贴标准递增为困难残疾人生活补贴2400元/人·年、重度残疾人护理补贴1800元/人·年。

——截至2016年底，城乡残疾居民参加城乡社会养老保险人数达到83.2万，参保率61.0%。

一、发展现状及面临形势

3

残疾人公共服务能力不断加强

——“十二五”期间，全省共为1.3万多户肢体残疾人实施居家康复服务，为近5万名学龄前聋儿、脑瘫、智力及孤独症残疾儿童提供基本康复服务，为7万多名残疾人提供辅具适配服务，为1.5万名智力、精神残疾人和重度肢体残疾人提供日间照料和托养服务。

一、发展现状及面临形势

4

残疾人自我发展能力大幅提升

——全省共有特殊教育学校**104**所，在校残疾学生**2.8**万人。

——“十二五”期间，共有**1760**多名残疾人通过普通高考考上大学。

——共建立**16**个国家级残疾人职业培训基地、**11**个省级残疾人职业培训基地、**43**个省级残疾人集中就业基地，累计完成农村残疾人技术培训**3**万多人次。

发展现状及面临形势

5

残疾人文化体育生活日益丰富

——“十二五”期间，全省共举办残疾人艺术团巡回演出**60**多场，开展残疾人主题公益微电影赛、残疾人书画作品大赛、工艺美术优秀作品展，举办残疾人文学网刊《自强涛声》。共有各类残疾人艺术团**23**个。

——积极组织参加各类体育赛事，“十二五”期间，我省残疾人运动员在国际国内各类重大赛事中取得金牌**218**枚、银牌**181**枚、铜牌**137**枚。建成全民助残健身工程示范点**121**个。

一、发展现状及面临形势

6

面临形势

——全面建成小康社会进入决胜阶段，省政府专门出台关于加快推进残疾人小康进程《实施意见》。

——与此同时，广东残疾人事业也面临不少问题和困难，需要进一步加大力度，采取有力措施，补齐补强残疾人事业发展的短板。

二、“十三五”广东残疾人事业发展总体要求与主要目标

1

总体要求

——要把加快推进残疾人小康进程作为重点任务，聚焦农村、欠发达地区和贫困、重度残疾人，健全残疾人权益保障制度和扶残助残服务体系，增加残疾人公共产品和公共服务供给，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大残疾人，使广大残疾人安居乐业、衣食无忧，生活得更加殷实、更有尊严。

二、“十三五”广东残疾人事业发展总体要求与主要目标

2

基本原则

- 普惠与特惠相结合。
- 政府主导与社会参与、市场推动相结合。
- 增进残疾人福祉和促进残疾人自强自立相结合。
- 统筹兼顾与分类指导相结合。

二、“十三五”广东残疾人事业发展总体要求与主要目标

3

主要目标

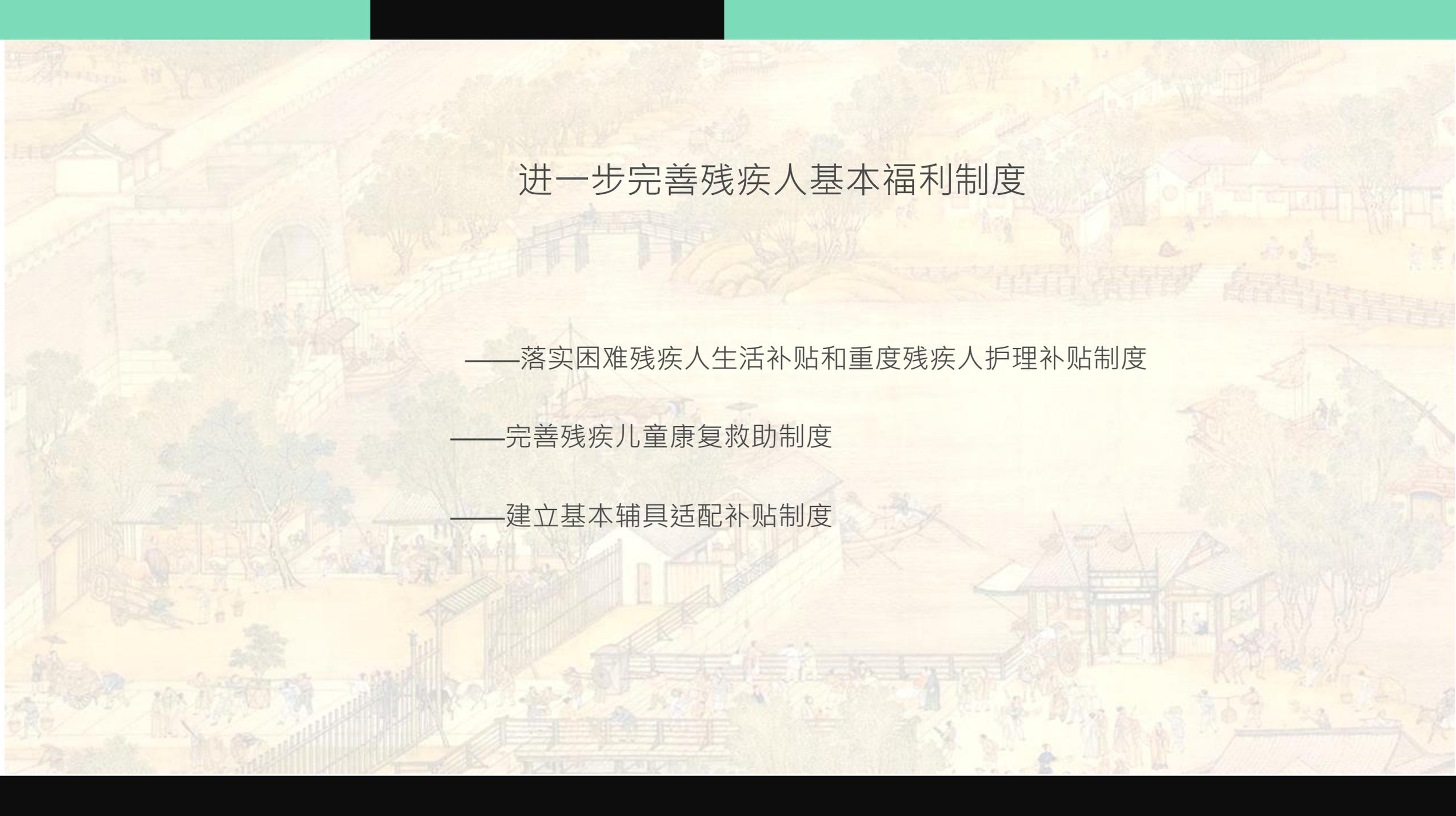
- 到2018年，残疾人权益保障制度基本健全，残疾人小康进程与全省小康进程相适应。
- 到2020年，残疾人社会保障体系、基本公共服务体系更加完善，残疾人事业与全省经济社会稳步协调发展，广大残疾人步入更高水平的小康生活。
- 到2020年，有康复需求的残疾儿童和持证残疾人接受基本康复服务的比例达到80%以上。

三、主要任务和工作措施

1

保障残疾人基本民生

- 进一步完善残疾人基本福利制度
- 提高残疾人社会救助水平
- 确保城乡残疾人普遍享有基本养老保险和基本医疗保险
- 优先保障残疾人基本住房
- 建立完善残疾人托养服务体系

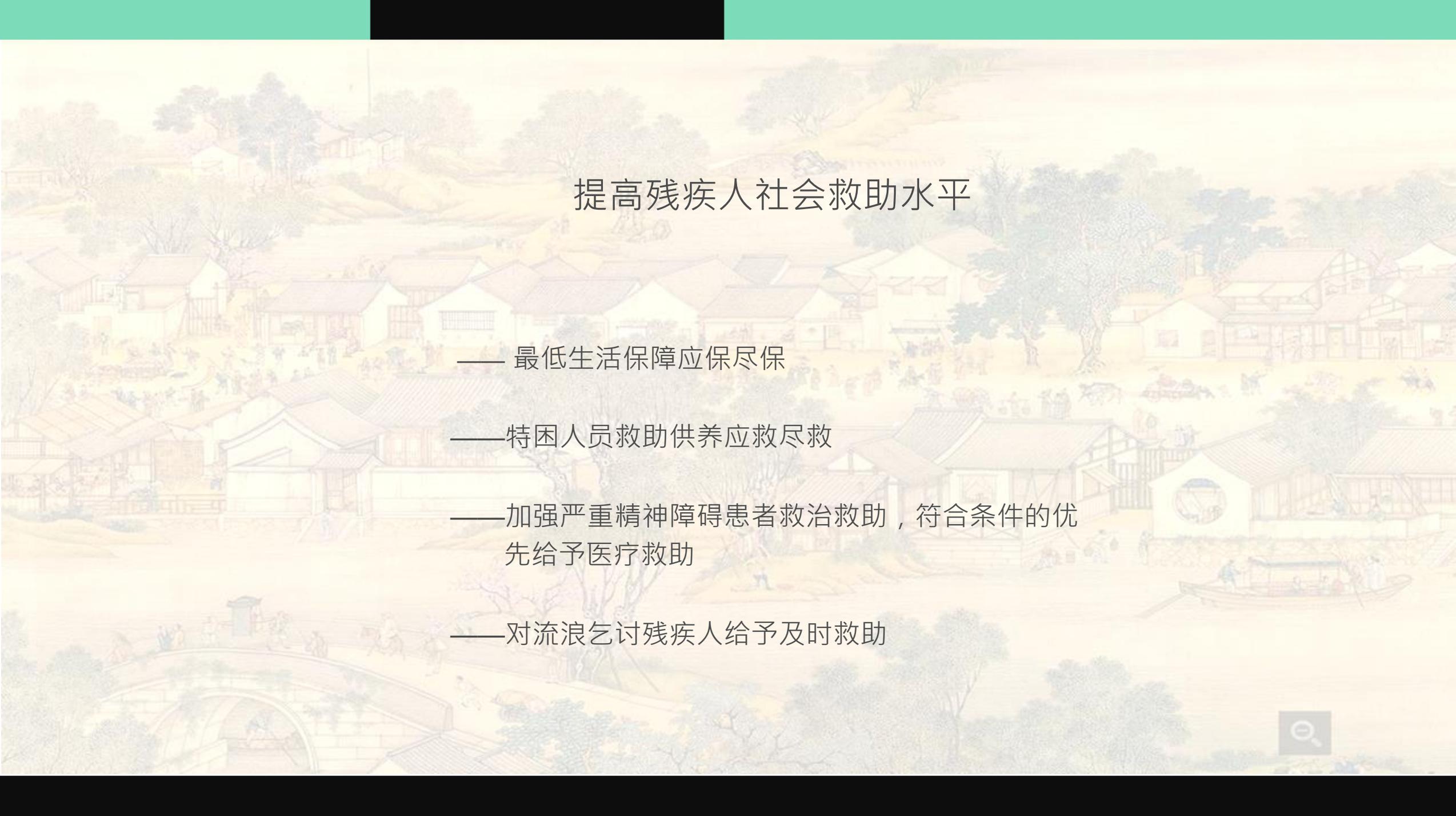


进一步完善残疾人基本福利制度

——落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度

——完善残疾儿童康复救助制度

——建立基本辅具适配补贴制度



提高残疾人社会救助水平

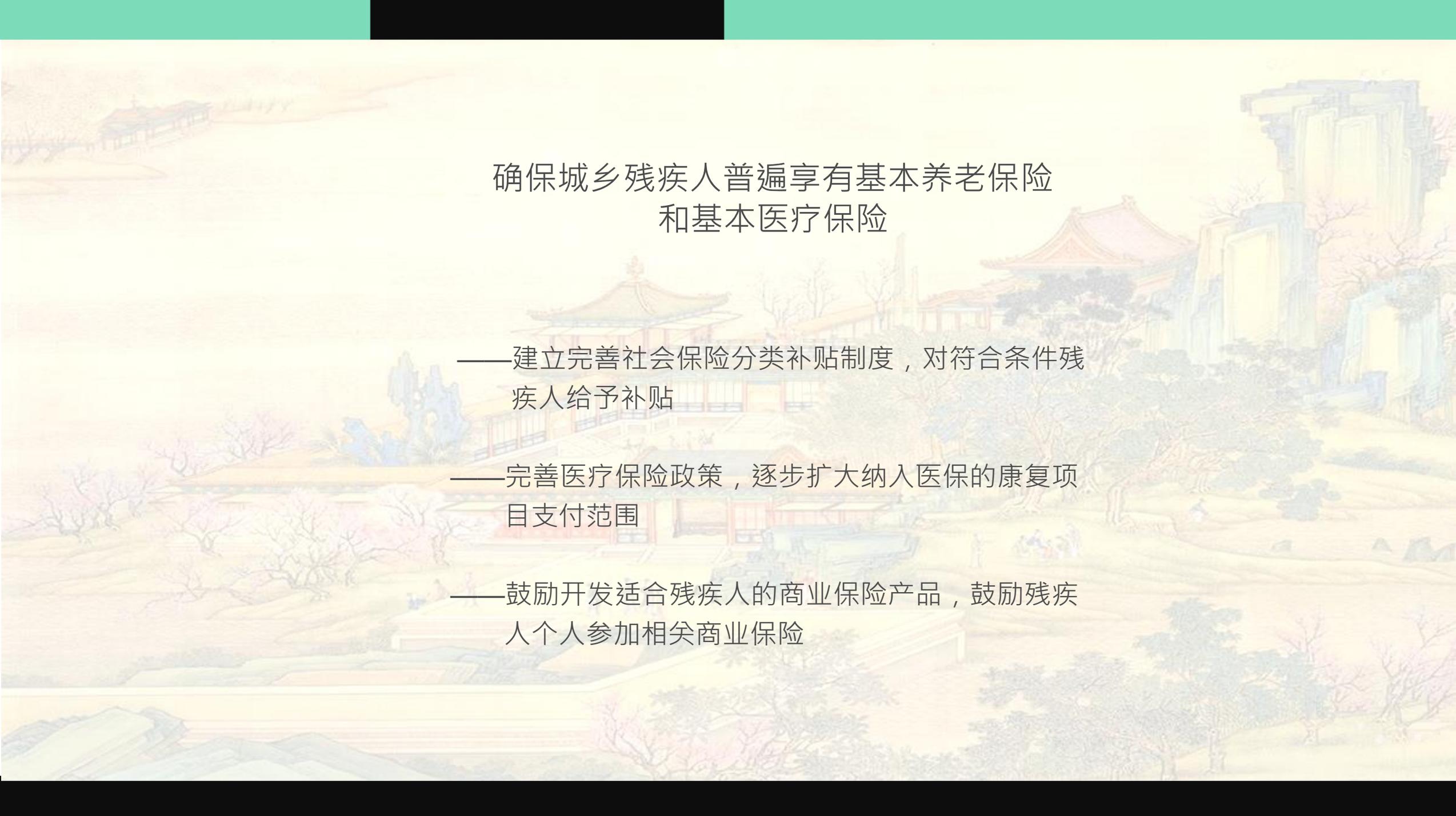
—— 最低生活保障应保尽保

—— 特困人员救助供养应救尽救

—— 加强严重精神障碍患者救治救助，符合条件的优先给予医疗救助

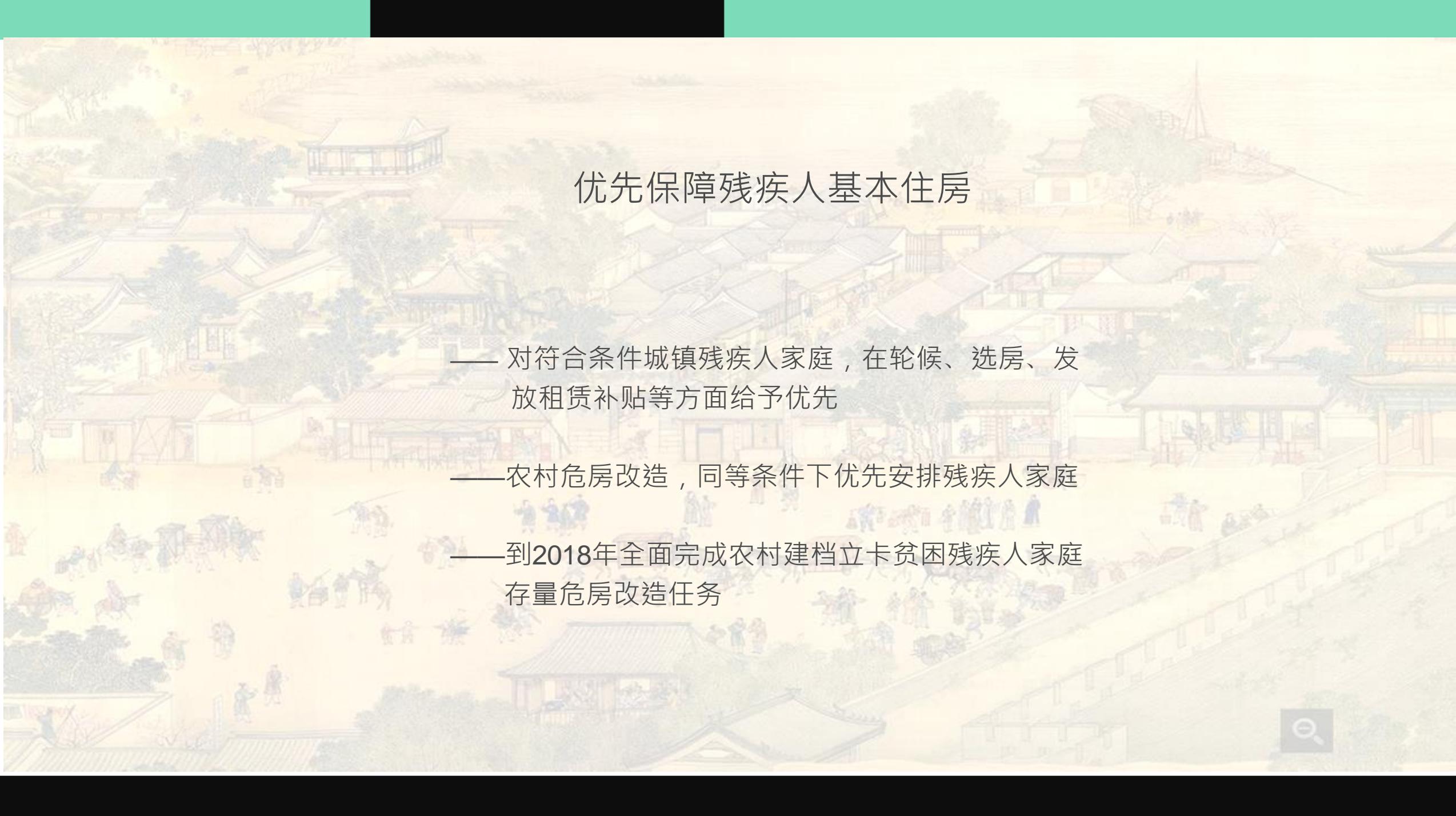
—— 对流浪乞讨残疾人给予及时救助





确保城乡残疾人普遍享有基本养老保险 和基本医疗保险

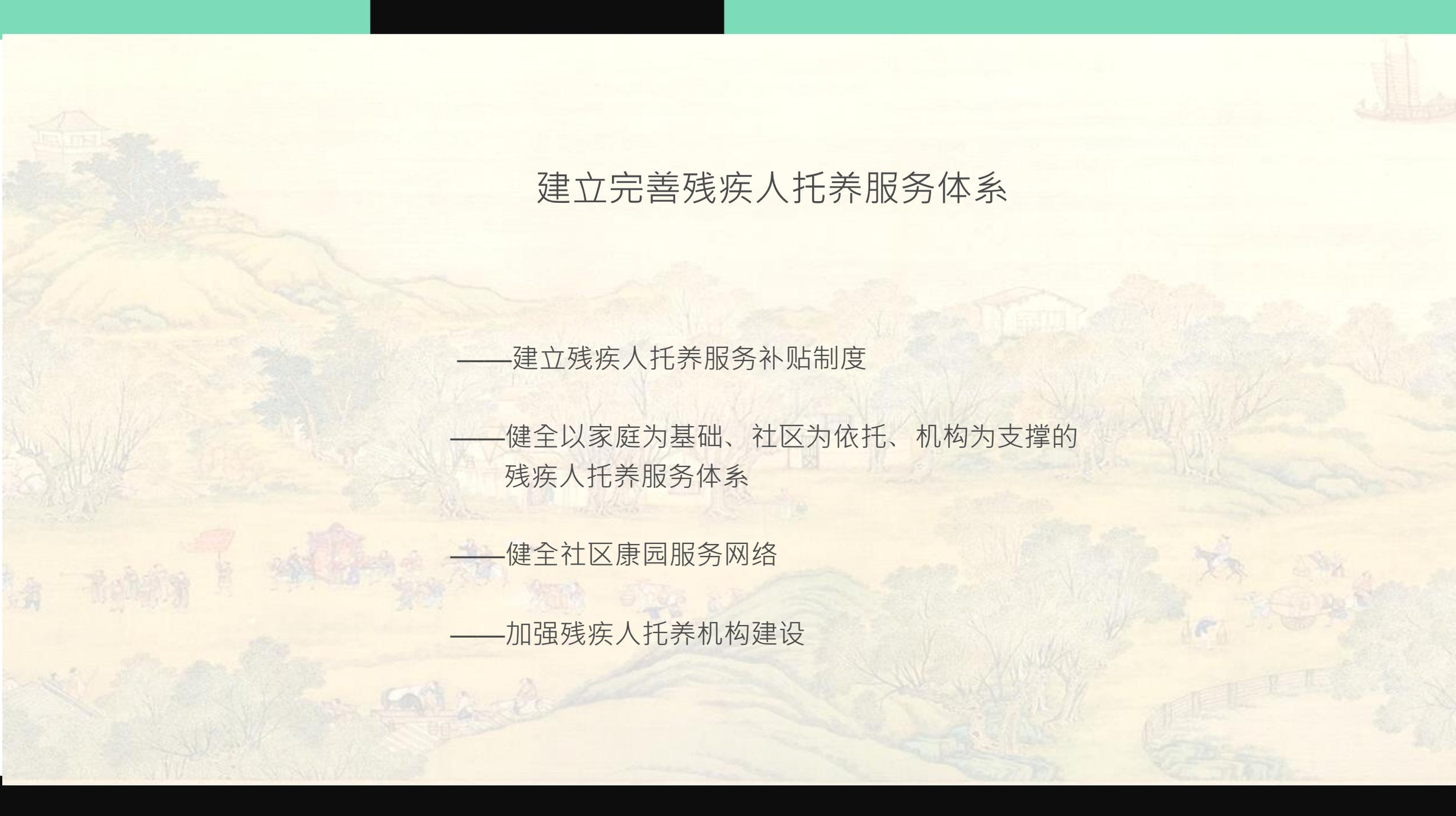
- 建立完善社会保险分类补贴制度，对符合条件残疾人给予补贴
- 完善医疗保险政策，逐步扩大纳入医保的康复项目支付范围
- 鼓励开发适合残疾人的商业保险产品，鼓励残疾人个人参加相关商业保险



优先保障残疾人基本住房

- 对符合条件城镇残疾人家庭，在轮候、选房、发放租赁补贴等方面给予优先
- 农村危房改造，同等条件下优先安排残疾人家庭
- 到2018年全面完成农村建档立卡贫困残疾人家庭存量危房改造任务





建立完善残疾人托养服务体系

- 建立残疾人托养服务补贴制度
- 健全以家庭为基础、社区为依托、机构为支撑的残疾人托养服务体系
- 健全社区康园服务网络
- 加强残疾人托养机构建设

三、主要任务和工作措施

2

大力促进残疾人及其家庭就业增收

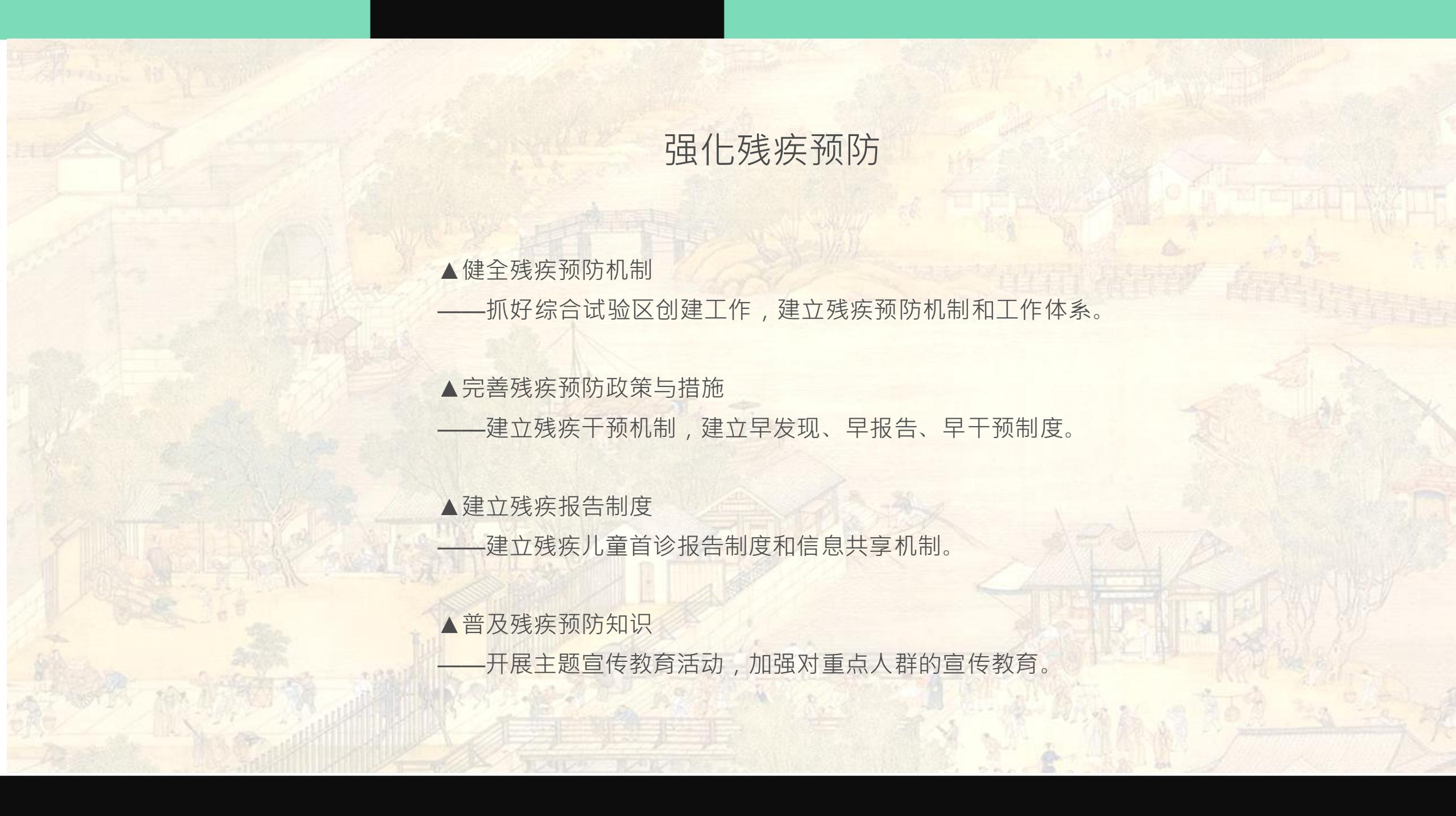
- 确保农村贫困残疾人如期脱贫
- 依法大力推进残疾人按比例安排就业
- 稳定发展残疾人集中就业
- 多渠道扶持残疾人自主创业和灵活就业
- 大力发展残疾人辅助性就业和多种形式就业
- 加强残疾人就业服务和劳动权益保护

三、主要任务和工作措施

3

着力提升残疾人基本公共服务水平

- 强化残疾预防
- 保障残疾人基本康复需求
- 加强辅助器具推广和适配服务
- 提高残疾人受教育水平
- 丰富残疾人文化体育生活
- 全面推进无障碍环境建设
- 加强残疾人服务信息化建设



强化残疾预防

▲ 健全残疾预防机制

——抓好综合试验区创建工作，建立残疾预防机制和工作体系。

▲ 完善残疾预防政策与措施

——建立残疾干预机制，建立早发现、早报告、早干预制度。

▲ 建立残疾报告制度

——建立残疾儿童首诊报告制度和信息共享机制。

▲ 普及残疾预防知识

——开展主题宣传教育活动，加强对重点人群的宣传教育。

保障残疾人基本康复需求

▲ 实施精准康复服务

——以县（市、区）为单位，以残疾儿童和持证残疾人为重点，采取多种形式，为残疾人提供基本康复，到2020年，有需求的残疾儿童和持证残疾人接受基本康复服务的比例达到80%以上。

▲ 加强学龄前残疾儿童抢救性康复工作

——实行康复机构定点、救助对象实名制动态管理，根据不同类别、个体情况提供类别化个性化康复服务，省按照每人每学年1.2万元给予补助。部分地区补助标准达2万元以上。

▲ 实施重点康复项目，推进残疾人社区康复

——继续实施贫困残疾人辅助器具适配、防盲治盲、防聋治聋等重点康复项目，拓展服务内容。加强残疾人健康管理和社区康复，依托专业康复机构指导社区和家庭为残疾人实施康复训练。

加强辅助器具推广和适配服务

▲建立健全市县乡三级辅助器具服务网络

——加快辅助器具服务机构规范化建设，开展专业化、个性化适配服务和上门服务。

▲提升辅助器具行业的产业化水平

——扶持便利、经济、实用、舒适、环保、智能辅助器具，普及助听器、助视器、假肢、轮椅、拐杖等残疾人急需辅助器具。

▲鼓励高等院校、科研机构、企业、社会组织参与辅助器具研发、生产、流通、适配、租赁和转借服务

提高残疾人受教育水平

- ▲ 提高义务教育普及水平
- ▲ 加快发展残疾儿童学前教育
- ▲ 大力发展以职业教育为主的残疾人高中阶段教育
- ▲ 大力开展面向成年残疾人的职业教育培训
- ▲ 积极促进残疾人高等教育发展
- ▲ 加强特殊教育基础能力建设
- ▲ 提高残疾学生资助水平

丰富残疾人文化体育生活

▲将残疾人文化服务纳入城乡公共文化服务体系建设

——鼓励基层残疾人积极参与社区文化活动，设立盲人阅览室，开展有声读物、无障碍电影进社区活动，推进字幕工程和电视台开设手语节目，提高互联网普及率。

▲促进残奥、聋奥、特奥运动融合发展

——加大优秀年轻运动员培养和选拔力度，完善残疾人体育组织，支持组织举办残疾人运动会，广泛推进群众性体育发展，实施全民助残健身工程，普及适合各类残疾人的体育健身项目。



三、主要任务和工作措施

4

依法保障残疾人平等权益

- 完善残疾人权益保障法律法规体系
- 加大残疾人权益保障法律法规的宣传执行力度
- 创新残疾人权益保障机制



三、主要任务和工作措施

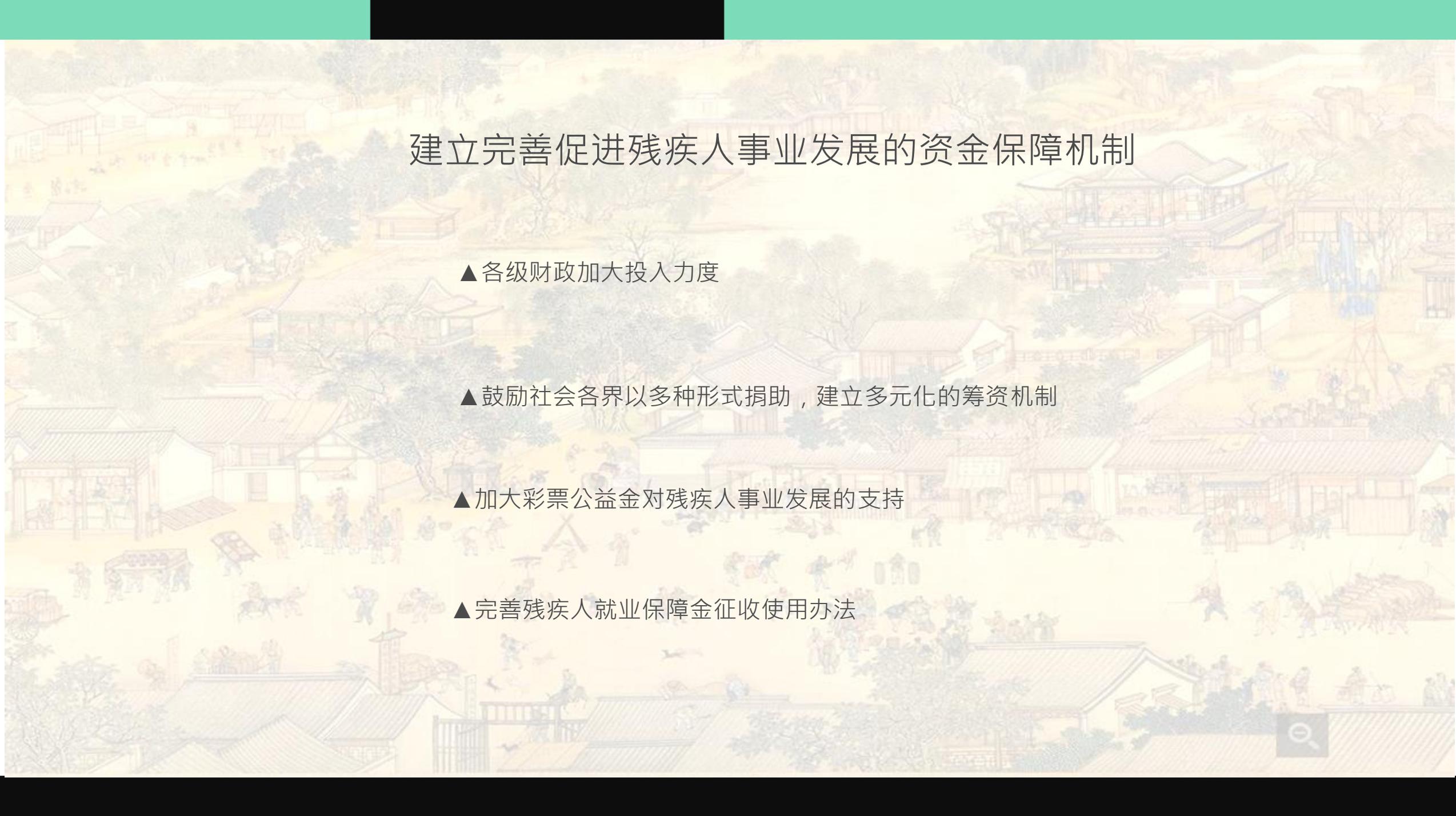
5

凝聚加快残疾人小康进程合力

- 大力发展残疾人慈善事业
- 有效开展志愿助残服务
- 加快发展残疾人服务业
- 加大政府购买助残服务力度
- 营造良好的扶残助残社会环境
- 加强粤港澳合作交流

四、保障条件

- 建立完善促进残疾人事业发展的政府责任机制
- 建立完善促进残疾人事业发展的资金保障机制
- 加强基础设施和服务机构建设
- 建立完善促进残疾人事业发展的人才保障机制
- 增强基层综合服务能力
- 充分发挥残疾人组织作用



建立完善促进残疾人事业发展的资金保障机制

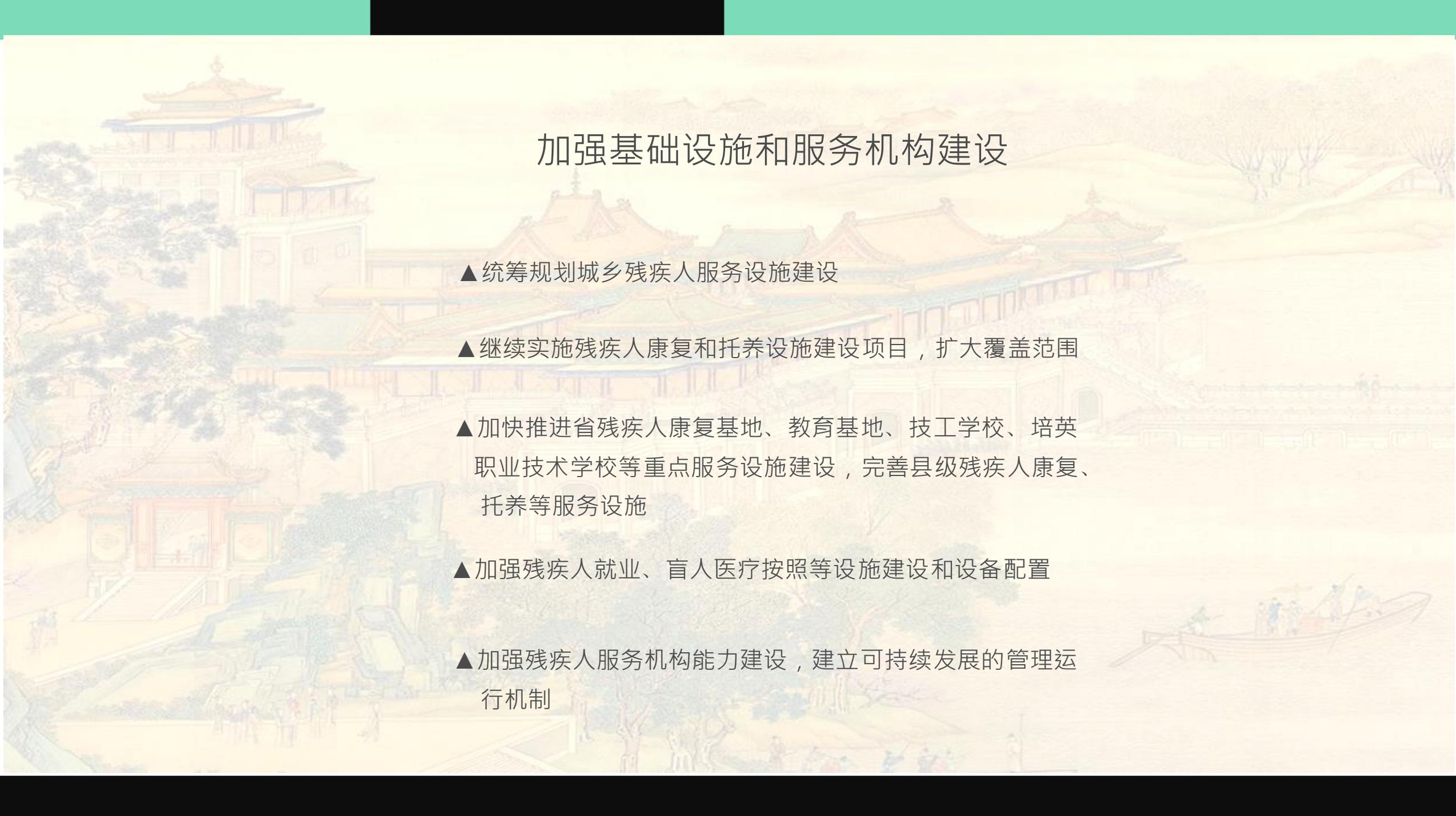
▲ 各级财政加大投入力度

▲ 鼓励社会各界以多种形式捐助，建立多元化的筹资机制

▲ 加大彩票公益金对残疾人事业发展的支持

▲ 完善残疾人就业保障金征收使用办法





加强基础设施和服务机构建设

- ▲ 统筹规划城乡残疾人服务设施建设
- ▲ 继续实施残疾人康复和托养设施建设项目，扩大覆盖范围
- ▲ 加快推进省残疾人康复基地、教育基地、技工学校、培英职业技术学校等重点服务设施建设，完善县级残疾人康复、托养等服务设施
- ▲ 加强残疾人就业、盲人医疗按摩等设施建设和设备配置
- ▲ 加强残疾人服务机构能力建设，建立可持续发展的管理运行机制

增强基层综合服务能力

- ▲ 实施县域残疾人服务能力提升项目，构建县乡村三级联动互补的基层残疾人基本公共服务网络
- ▲ 建立健全县级残疾人康复、托养、职业培训、辅助器具适配、文化体育等基本公共服务平台，辐射带动乡镇（街道）、村（居）残疾人工作开展。
- ▲ 加强残疾人社会工作和残疾人家庭支持服务
- ▲ 支持社会工作服务机构、志愿服务组织等各类社会组织到城乡社区开展助残服务

充分发挥残疾人组织作用

- ▲进一步加强各级残联自身建设，强“三性”、去“四化”，依法依规履行“代表、服务、管理”职能
- ▲实施残疾人组织建设“强基育人工程”，进一步扩大残疾人组织覆盖面，提升县域残疾人组织治理能力
- ▲支持残疾人专门协会和村（社区）残疾人协会开展服务残疾人和维护残疾人合法权益工作，加强经费、场地、人员等工作保障
- ▲壮大专兼结合的残联干部队伍，加强基层残疾人专职委员队伍建设

The background is a grayscale photograph of a city skyline. On the left, a tall, lattice-structured tower (the Canton Tower) stands prominently. To the right, a cluster of modern skyscrapers is visible, including a tall, dark, cylindrical building. A wide river or bay flows in the foreground, reflecting the sky. The top of the image has a green and black decorative bar.

谢谢！

Thanks !